

УТВЕРЖДАЮ:

проректор по научной работе и цифровому развитию
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовский национальный исследовательский
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»,
д-р физ.-мат. наук, профессор
Алексей Александрович Короновский



«9» июня 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Саратовский национальный исследовательский
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»
по диссертации Купина Романа Александровича на тему: «**МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК
СЕВЕРНОГО КАВКАЗА**» на соискание ученой степени кандидата политических
наук по специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые
политики (политические науки), выполненной на кафедре политических наук
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»

Тема диссертационной работы утверждена приказом ректора ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского» от 13 декабря 2023 года № 237-Д.

Соискатель Купин Роман Александрович в 2017 г. окончил ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Москва, по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» с присвоением квалификации «Магистр».

В период подготовки диссертации с 2019 г. по 2022 г. Р.А. Купин обучался в очной аспирантуре ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва) по направлению 41.06.01. «Политические науки и регионоведение», диплом об окончании аспирантуры 107724 №5821912 от 01.07.2022 г.

С 2023 г. по настоящее время Р.А. Купин является соискателем ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» по специальности «Государственное управление и отраслевые политики» (приказ ректора СГУ № 189-Д от 13 октября 2023 года).

Справка о сданных кандидатских экзаменах № 14-2024 от 22.05.2024 г. выдана ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».

Научный руководитель – Вилков Александр Алексеевич, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политических наук

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», утвержденный приказом ректора ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» от 13 декабря 2023 года № 237-Д, представил положительный отзыв о диссертации и соискателе.

Научная экспертиза диссертации проводилась на заседании кафедры политических наук юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».

На заседании присутствовали:

Вилков Александр Алексеевич, д-р полит. наук, профессор, заведующий кафедрой политических наук;

Шестов Николай Игоревич, д-р полит. наук, профессор, профессор кафедры политических наук;

Труханов Виктор Александрович, д-р полит. наук, профессор, профессор кафедры политических наук;

Казаков Александр Александрович, д-р полит. наук, доцент, профессор кафедры политических наук;

Митрохин Владимир Алексеевич, доктор исторических наук, профессор кафедры политических наук;

Семенова Вера Геннадьевна, канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук;

Богданов Артем Владимирович, канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук;

Дорошин Иван Александрович, доцент, канд. филос. наук, доцент кафедры политических наук;

Скороходова Ольга Сергеевна, канд. полит. наук, доцент кафедры политических наук;

Пивоварова Елена Олеговна, канд. ист. наук, ассистент кафедры политических наук;

Кныжова Зарина Закиевна, кандидат политических наук, доцент кафедры политических наук;

Толкунов Никита Сергеевич, старший преподаватель кафедры политических наук.

Рецензенты диссертации:

Шестов Николай Игоревич, доктор политических наук, профессор, кафедры политических наук, предоставил положительный отзыв.

Скороходова Ольга Сергеевна, кандидат политических наук, доцент кафедры политических наук, предоставила положительный отзыв.

По итогам обсуждения диссертации принято следующее заключение:

Диссертация Р.А. Купина является научно-квалификационной работой, в которой содержатся решения научных задач, имеющих значение для развития политической науки. Диссертационная работа написана Р.А. Купиным самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные

результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора в политическую науку. Предложенные автором диссертации решения аргументированы и оценены в сравнении с другими известными решениями в исследуемой сфере.

Личное участие соискателя в получении научных результатов заключается в том, что содержащиеся в диссертации научно-теоретические положения и выводы сделаны Р.А. Купиным самостоятельно, что проявляется:

- В обосновании того, что недооцененным остается принцип гибридных или консорциумных форм взаимодействия уровней власти в Республиках Северного Кавказа, суть которых заключается в нахождении баланса в конфликте интересов со стороны общественных инициатив на местах, запросе со стороны общества на большее участие в вопросах соуправления и традиционного административного управления склонного к вертикализации системы взаимодействия власти и общества.

- В оригинальной авторской интерпретации соотношения демократии и местного самоуправления, суть которой сводится к тому, что принципы МСУ имеют гораздо более продолжительную историю и именно они стали краеугольными основами норм и ценностей современных концепций демократии, основанных на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении.

- В аргументации того, что выявленная тенденция тяготения муниципалитетов в республиках Северного Кавказа к государственным формам власти на местах не противоречит возможностям реализации демократических принципов участия местного населения в процессах публичного управления.

- В раскрытии функциональности институтов гражданского общества в контексте их взаимодействия с органами местного самоуправления в качестве одного из инструментов публичной политики, гарантирующего социально-политическую стабильность в регионе и безопасность государственного суверенитета.

- В прогнозировании рисков, с которыми могут столкнуться Республики Северного Кавказа в процессе перехода МСУ в регионе к распорядительно-административному стилю взаимодействия с гражданами, свойственного структурам госуправления и обосновании того, что только при устойчивости взаимодействия институтов гражданского общества и органов местного самоуправления и всех государственных структур, стабильности проводимой политики развития на местах можно рассчитывать на рост инвестиций, увеличение туристического потока, привлекательности территорий для внутренних миграционных волн, полноценной адаптивной включенности культурных компонент в общероссийское пространство.

Степень достоверности результатов проведенных исследований определена соответствием заявленной темы и научных задач, наличием логически выверенной и непротиворечивой структуры исследования, совокупности использованных источников и адекватной методологии их анализа. Р.А. Купин четко позиционировал и актуализировал свою тему среди имеющихся

политологических работ по родственной проблематике, грамотно и ёмко сформулировал рабочую гипотезу исследования, структурировал свою научную проблему по отдельным и наиболее важным ее аспектам, в каждом разделе обеспечил решение конкретной научной задачи на основе соответствующих ей групп источников и методов анализа. Для этого он использовал структурно-функциональный и коммуникативный подходы, а также сравнительный метод и метод статистического анализа которые позволили изучить во взаимной связи политические и экономические интересы, традиционные представления и ожидания основных субъектов публичной политики в Северокавказском регионе.

Научная новизна диссертационной работы заключается в результатах исследования, полученных Р.А. Купиным. Наиболее значимый новый результат состоит в доказательстве того, что ментально-этноконфессиональные особенности населения не сдерживают развитие местного самоуправления в республиках. Более того, во многом благодаря именно этим особенностям у местного населения в большей степени выражено чувство ответственности за участие в общих делах, в том числе в вопросах управления. Об этом косвенно свидетельствует и большая, чем в среднем по России, социально-политическая активность на выборах в органы местного самоуправления

Новым и ценным научным результатом является авторская разработка двух сценариев (негативного и позитивного) дальнейшего развития местного самоуправления в системе публичной власти республик Северного Кавказа.

Элементы новизны содержатся в основных положениях, выносимых автором на защиту. Диссертант доказывает, что акцент, который делает большинство исследователей на обоснованности сложившейся системы взаимоотношений между населением и государственными и муниципальными органами власти, на сегодняшний день недостаточен. Автор доказывает, что накоплены предпосылки для увеличения возможностей самостоятельной функциональности местного самоуправления в регионе и его потенциал значительно выше реализуемой практики. Он обосновывает, что главным двигателем изменений является активно развивающееся гражданское общество республик Северного Кавказа.

Автор обосновывает, что на уровне муниципальных органов соблюдение принципа свободы выдвижения и обсуждения инициатив по решению наболевших проблем региона осуществляется фактически в рамках прямой демократии и менее всего нивелируется манипулятивными имиджевыми технологиями. Все участники данных публичных процессов хорошо известны друг другу по личностным, профессиональным и нравственным качествам и не нуждаются в дополнительной рекламе.

Диссертантом впервые были проанализированы качественные и количественные параметры информационного сопровождения в интернет-сети деятельности МСУ в республиках Северного Кавказа, как механизма вовлечения граждан в территориальное соуправление. На основе анализа более тридцати аккаунтов в различных социальных сетях выявлены особенности работы информационных сайтов республиканских муниципалитетов, а также рассчитан

индекс ER для понимания реальной вовлеченности граждан в процессы соуправления муниципальными территориями.

На основе проведенного исследования Р.А. Купиным предложены конкретные практические рекомендации по повышению эффективности деятельности органов МСУ республик СК в информационном сопровождении и коммуникационном взаимодействии с населением в рамках сопровождения своей деятельности. Суть их выражается в использовании возможностей цифрового потенциала в управлении посредством внедрения современных коммуникационных технологий в муниципальные пространства, способные открыть путь к генерации социальных инициатив гражданского общества.

Теоретическое значение исследования определяется новыми исследовательскими ракурсами, реализованными в диссертации: во-первых, ракурс изучения проблем и практик местного самоуправления с точки зрения активизации в постсоветский период социального запроса на «вертикализацию» властных функций всех структур управления в стране; во-вторых, это ракурс оценки результативности работы структур МСУ по «информационному следу», который эта деятельность оставляет в пространстве публичных коммуникаций.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что его результаты создают основу для изменения общей стратегии развития местного самоуправления в республиках Северного Кавказа во взаимосвязи с развитием институтов гражданского общества как важнейших элементов системы публичной власти в регионе. Проведенный анализ этноконфессиональных условий местного самоуправления в Северо-кавказском регионе, общественно-политической активности населения как фактора эффективности местного самоуправления, а также информационного сопровождения местного самоуправления будет полезен в процессе усовершенствования и повышения эффективности управленческой деятельности региональных муниципальных властей республик Северного Кавказа.

Материалы диссертации могут быть использованы в научных, пропагандистско-просветительских и воспитательных целях государственными, муниципальными органами власти, различными общественными организациями, политическими партиями, средствами массовой информации. Некоторые конкретные материалы, а также обобщения и выводы диссертации найдут применение в системе высшего и среднего образования в рамках политологических, исторических и других обществоведческих учебных курсов

Ценность научной работы соискателя заключается в том, что решена задача, важная для научных исследований, а также для практических преобразований системы местного самоуправления в республиках Северного Кавказа и Российской Федерации в целом. Это задача выявления основных институциональных и функциональных проблем в данной сфере и в обосновании способов устранения этих недостатков в дальнейшем.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях:

Публикации в научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Бирюлин И.В., Купин Р.А. Информационно-коммуникационные аспекты развития местного самоуправления в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. Т.15, №6, 2020. С. 119-130.

2. Купин Р.А. Общественная активность населения как фактор эффективности местного самоуправления в республиках Северного Кавказа. // Среднерусский вестник общественных наук. Т.17, №3, 2022. С. 71 – 87.

3. Купин Р.А. Информационное обеспечение местного самоуправления в республиках Северного Кавказа. // Вестник Поволжского института управления. Т.22, №3, 2022. С. 93 – 106.

Статьи, опубликованные соискателем в иных научных изданиях:

1. Долгов В.М., Купин Р.А. Конституционные нормы и реальные условия функционирования системы местного самоуправления в Российской Федерации // Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию КубГУ. Краснодар, 2020. С. 276 – 282.

2. Купин Р.А. Использование информационных технологий в системе местного самоуправления Республики Адыгеи // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Государство, общество, бизнес в условиях цифровизации». Саратов. Издательство: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (Саратов). 2020. С. 124-126.

3. Купин Р.А. Этноконфессиональные условия местного самоуправления в Северно-Кавказском регионе // Материалы Всероссийской научно-практической конференции: «Наука и технологии: управление развитием (в рамках года науки и технологий)». Саратов, 2021. С. 53 – 62.

4. Купин Р.А. Роль органов местного самоуправления в процессе коммуникации с населением. Форум: «Мы управленцы». Сборник научных статей. ПИУ им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС. Саратов, 2024. С. 45 – 56

Р.А. Купин в диссертации ссылается на авторов и источники, заимствования материалов и отдельных результатов других исследователей. Ссылки выполнены корректно. Результаты научных работ, выполненных соискателем лично, включены в содержание настоящей диссертации.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем ученой степени, подтверждается тем, что Р.А. Купиным было опубликовано 7 научных работ по теме диссертации, общим объемом около 3,5 печатных листов, в том числе 3 статьи в изданиях из перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени

кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденного Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Данные публикации содержат апробацию основных положений, выносимых диссертантом на защиту.

Диссертация соответствует специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые политики (политические науки).

Анализ содержания всех структурных элементов диссертационного исследования (цель, задачи, совокупность использованной литературы по различным аспектам заявленной темы, анализ источниковой базы, обоснование и использование методологии, содержание разделов, выводы, практические рекомендации, приложения) позволяет констатировать, что диссертация Романа Александровича Купина «**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК СЕВЕРНОГО КАВКАЗА**» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. – Государственное управление и отраслевые политики (политические науки), как удовлетворяющая критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным пп. 9-11, 13, 14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Присутствовало на заседании кафедры 5 докторов наук, 6 кандидатов наук.

Результаты открытого голосования: «за» – 11 чел., «против» – нет, «воздержалось» – нет (протокол № 12 от 05.06.2024 г.).

Председательствующий на заседании кафедры политических наук,
доктор политических наук, профессор
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»

Шестов Николай Игоревич

Подпись Шестова Н.И. удостоверяю
проректор по научной работе и цифровому развитию
ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»,
д-р физ.- мат. наук, профессор



Короновский А.А.